

PODPORA NÁRODNOSTNÍCH MENŠIN Z PROSTŘEDKŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU

MICHAL KOZIEL

Právnická fakulta, Masarykova univerzita, Česká republika

Abstract in original language

Tento příspěvek se věnuje otázkám souvisejícím s právní regulací podpory národnostních menšin v České republice ze státního rozpočtu jakožto finanční činnosti státu. Autor na začátku vymezuje základní pojmy, se kterými později pracuje ve článku, a stanoví právní rámec pro zkoumanou problematiku. Následně se věnuje procesu poskytování dotace příslušníkům národnostních menšin v České republice, včetně způsobu, jakým může být tato dotace využita. Na závěr vymezuje nástroje pro kontrolu poskytnutých dotací a vyjmenovává hrozící sankce za porušení předpisů na úseku poskytování dotací příslušníkům národnostních menšin.

Key words in original language

dotace; podpora; národnostní menšina; státní rozpočet; veřejný peněžní fond; rozpočtové právo; kontrola;

Abstract

This paper deals with issue related to the legal regulation of minority support from public money funds, especially from the state budget, as the financial activities of the State. At the beginning author defines basic terms and provides the legal framework for the problematic issues. Next deals author with the process of providing grants to national minorities in the Czech Republic, including the way, how these grants can be used. In conclusion author defines tools for control of provided grants and gives a list of possible sanctions.

Key words

grant; support; national minority; state budget; public money fund; budget law; control;

1. ÚVOD

Problematika národnostních menšin nejen v České republice, ale po celém světě představuje velmi významnou oblast ať už politických, sociologických či právních zájmů, stejně tak jako jsou otázky spojené s národnostními menšinami ve středu zájmu občanské společnosti. V České republice existuje mnoho organizací, zejména neziskových, které mají za cíl podporovat národnostní menšiny tím, že podporují jejich činnost nebo také tím, že samotné tyto organizace jsou tvořeny příslušníky národnostních menšin. Výjimku v tomto případě nestanoví ani stát, který jako projev své finanční činnosti v této oblasti stanovil

konkrétní pravidla pro finanční podporu příslušníků národnostních menšin z prostředků státního rozpočtu¹. O těchto pravidlech, tedy o procesu poskytování dotace, o způsobu, jakým může být dotace využita a o případných sankcích bude pojednáno níže. Pro účely tohoto článku se podporou rozumí poskytování dotace, tedy poskytování peněžních prostředků ze státního rozpočtu příslušníkům národnostních menšin dle stanovených pravidel.

2. PRÁVNÍ RÁMEC POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ NÁRODNOSTNÍM MENŠINÁM

Stejně jako u ostatních oblastí regulovaných právem je východiskem právní regulace v případě poskytování dotací národnostním menšinám ústavní pořádek - Ústava ČR² a Listina základních práv a svobod³. Konkrétně se jedná především o hlavu třetí Listiny základních práv a svobod, tedy článek 24 a 25.⁴

Na úrovni zákona je základním právním předpisem zákon č. 273/2001 Sb., o právech příslušníků národnostních menšin, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "Zákon o menšinách"), který konkretizuje práva příslušníků národnostních menšin obsažené na úrovni ústavních předpisů, a dále zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění

¹ Autor se s ohledem na rozsah příspěvku a finančněprávní téma sekce záměrně zaměřil pouze na finanční podporu poskytovanou státem ze státního rozpočtu. O ostatních typech podpory, např. možnosti příslušníků národnostních menšin komunikovat s úřady v jazyce národnostní menšiny, zřozování menšinových škol nebo zavedení v obcích dvojjazyčných názvů, zde nebude pojednááno.

² Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Ústava“).

³ Usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „LZPS“).

⁴ Článek 24 LZPS: "Příslušnost ke kterékoli národnostní nebo etnické menšině nesmí být nikomu na újmu."

Článek 25 LZPS: "(1) Občanům tvořícím národnostní nebo etnické menšiny se zaručuje všestranný rozvoj, zejména právo společně s jinými příslušníky menšiny rozvíjet vlastní kulturu, právo rozšiřovat a přijímat informace v jejich mateřském jazyku a sdružovat se v národnostních sdruženích. Podrobnosti stanoví zákon.

(2) Občanům příslušejícím k národnostním a etnickým menšinám se za podmínek stanovených zákonem zaručuje též

a) právo na vzdělání v jejich jazyku,

b) právo užívat jejich jazyka v úředním styku,

c) právo účasti na řešení věcí týkajících se národnostních a etnických menšin.“

pozdějších předpisů (dále jen "Zákon o rozpočtových pravidlech"), který stanoví základy pro hospodaření s veřejnými peněžními fondy na úrovni státu. Konkrétní podmínky poskytování dotací ze státního rozpočtu pro příslušníky národnostních menšin pak obsahuje nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády k dotacím na aktivity příslušníků národnostních menšin“).

Z výše uvedeného vyplývá, že konkrétní pravidla poskytování dotací příslušníkům národnostních menšin jsou obsažena v podzákoném právním předpise, což v tomto případě však není na škodu, jelikož je umožněna snazší změna právního předpisu v případě nutnosti změny podmínek poskytování dotací. Jak známo, výše dotace a způsob jejího použití je odvislý od prostředků vymezených na tuto oblast v rámci státního rozpočtu, proto je logické, že pokud těchto prostředků bude méně, pak vláda může formou změnového nařízení zredukovat oblasti, na které bude dotace poskytnuta. A naopak pokud těchto prostředků bude vymezeno více, než v předchozích obdobích, je možné okruh oblastí rozšířit i na oblasti, které v předchozích obdobích nestanovily priority.

3. VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ

Pro účely tohoto příspěvku je nezbytné vymezit několik základních pojmů, které budou používány v následujícím textu.

Prvním z těchto pojmů je pojem dotace. Podle zákona jsou dotací *peněžní prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právníkem nebo fyzickým osobám na stanovený účel*⁵. Tato definice je poněkud strohá a je proto vhodné nahlédnout i do odborné literatury. Ta říká, že dotací je poskytování peněžních prostředků zpravidla bez právního nároku. Účelové dotace se poskytují na konkrétní akce nebo předem stanovené okruhy potřeb za podmínek stanovených zásadami dotační politiky.⁶ Vlastní definici dotace uvádí i nařízení vlády k dotacím na aktivity příslušníků národnostních menšin, když pojem dotace používá jako legislativní zkratku pro *dotace ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin, na zachování a rozvoj kultury, tradic a jazyků příslušníků národnostních menšin, na rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin, které tradičně a dlouhodobě žijí na území České republiky, jakož i ke vzdělávání*

⁵ § 3 písm. a) Zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

⁶ HENDRYCH, D. a kol. Právník slovník. 2. rozš. vyd. Praha: C.H. Beck, 2003, s. 160-161.

*v jazycích národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity.*⁷

Dalším neméně důležitým pojmem je pojem národnostní menšina. Na mezinárodní úrovni neexistuje jednotná definice pojmu národnostní menšiny. Je to dáno jednak složitostí dané problematiky, a dále také politickými zájmy některých států. Podle některých studií, které se zabývají problematikou menšin v mezinárodním měřítku, je možné definovat menšinu jako „skupinu osob s pobytem na území svrchovaného státu, která tvoří méně než polovinu populace národní společnosti a jejíž členové sdílejí znaky etnické, náboženské či jazykové povahy odlišné od zbytku populace.“⁸ Nejpřesnější definici nám poskytuje český zákonodárce, který v Zákoně o menšinách definuje národnostní menšinu jako „společenství občanů České republiky žijících na území současné České republiky, kteří se odlišují od ostatních občanů zpravidla společným etnickým původem, jazykem, kulturou a tradicemi, tvoří početní menšinu obyvatelstva a zároveň projevují vůli být považováni za národnostní menšinu za účelem společného úsilí o zachování a rozvoj vlastní svébytnosti, jazyka a kultury a zároveň za účelem vyjádření a ochrany zájmů jejich společenství, které se historicky utvořilo.“⁹

Posledním pojmem, který si dovoluji definovat, je obecně známý pojem státního rozpočtu, tedy veřejného peněžního fondu, ze kterého jsou zde popisované dotace poskytovány. Státní rozpočet reprezentuje finanční vztahy, které zabezpečují financování některých funkcí státu v rozpočtovém roce. Státní rozpočet obsahuje očekávané příjmy, jakož i odhadované výdaje v průběhu rozpočtového roku.¹⁰ Státní rozpočet je tak základním nástrojem pro redistribuci veřejných peněžních prostředků k zabezpečení realizace veřejných statků, to vše na úrovni státu.¹¹

⁷ Viz § 1 Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

⁸ SCHEU, H.C. Menšiny a právo v České republice. Vyd. 1. Praha: Auditorium, 2009, s. 28-29.

⁹ § 2 odst. 1 zákona č. 273/2001 Sb., o právech příslušníků národnostních menšin a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁰ HENDRYCH, D. a kol. Právní slovník. 2. rozš. vyd. Praha: C.H. Beck, 2003, s. 981.

¹¹ Více viz např. MARKOVÁ, H., BOHÁČ, R.: Rozpočtové právo. Praha: C.H.Beck, 2007, s. 101-115.

4. POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ PŘÍSLUŠNÍKŮM NÁRODNOSTNÍCH MENŠIN V ČR

Proces poskytování dotací, včetně podmínek, které je nutné splnit, je upraven v nařízení vlády k dotacím na aktivity příslušníků národnostních menšin. Poskytovatelem dotace může být ústřední orgán státní správy, který vyhláší a uskutečňuje výběrové dotační řízení a rozhoduje o účelovém poskytování dotací. Žadatelem je pak ten, kdo se podáním žádosti o poskytnutí dotace na projekt uchází o poskytnutí dotace.¹² Dotaci mohou obdržet pouze žadatelé, kteří vykonávají prokazatelně činnost ve prospěch příslušníků národnostních menšin po dobu nejméně jednoho roku. Od této podmínky lze v případě hodném zvláštního zřetele ustoupit, avšak upuštění je na zvážení poskytovatele.¹³ Pokud dojde ke změně identifikačních údajů o příjemci uvedených v rozhodnutí o poskytnutí dotace, je příjemce dotace povinen tuto změnu neprodleně písemně oznámit poskytovateli dotace. Příjemcem dotace je ten žadatel, v jehož prospěch bylo o poskytnutí dotace poskytovatelem rozhodnuto a jenž je realizátorem projektu.

Důležitou úlohu v celém procesu hraje Rada vlády pro národnostní menšiny, tedy stálý poradní a iniciativní orgán vlády pro otázky týkající se národnostních menšin a jejich příslušníků.¹⁴ Poskytovatel navrhne po projednání s Radou vlády pro národnostní menšiny, na každý rozpočtový rok ve své kapitole státního rozpočtu specifický závazný ukazatel na aktivity příslušníků národnostních menšin nebo na činnosti ve prospěch národnostních menšin. Poskytovatel zároveň projednává s Radou vlády pro národnostní menšiny termín vyhlášení výběrového dotačního řízení.¹⁵

Výběrové řízení vyhláší poskytovatel alespoň jednou v kalendářním roce, a to prostřednictvím celostátního periodického tisku a na své úřední desce. Žadatel se k výběrovému řízení přihlásí prostřednictvím žádosti. Podmínky pro zpracování žádosti a vzor formuláře zveřejní poskytovatel rovněž na své úřední desce. Součástí žádosti musí být

¹² § 2 Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

¹³ § 8 odst. 2 Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁴ Zřízena na základě § 6 zákona č. 273/2001 Sb., o právech příslušníků národnostních menšin a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁵ Viz § 3 Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

popis projektu a rozpočet na jeho uskutečňování. Projekt musí být, s ohledem na vazbu dotace na státní rozpočet, uskutečněn v příslušném kalendářním roce. Pokud by se jednalo o víceletý projekt, je nutné předložit celý projekt včetně rozpočtu dle jednotlivých let a samostatně a přesně vyčíslit část, která bude realizována v příslušném kalendářním roce.¹⁶

Co se děje se žádostí dále? Žádosti jsou vyhodnocovány ve výběrových řízeních vyhlášených poskytovatelem. Za tímto účelem zřizuje poskytovatel výběrovou dotační komisi. Ve výběrové komisi hodnotící žádosti se zaměřením na aktivity příslušníků národnostních menšin nebo činnosti ve prospěch příslušníků národnostních menšin musí být zastoupení příslušníci těchto národnostních menšin. O výsledcích výběrového dotačního řízení informuje poskytovatel Radu vlády pro národnostní menšiny a zároveň zveřejní na své úřední desce přehled o tom, komu a v jaké výši byla dotace poskytnuta.¹⁷ Celé řízení o poskytnutí dotace je ukončeno v případě kladného vyjádření výběrové dotační komise vydáním rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Na dotaci neexistuje právní nárok. Toto je obecné pravidlo, které se uplatňuje ve všech dotačních řízeních, a vyplývá ze Zákona o rozpočtových pravidlech, konkrétně z § 14 odst. 1, který říká, že na dotaci nebo návratnou finanční výpomoc není právní nárok, pokud právní předpis nestanoví jinak.¹⁸ Ne jinak tomu je i v tomto případě, jelikož zvláštní právní předpis se od tohoto pravidla neodchyluje. Dotaci lze poskytnout na úhradu nejvýše 70 % rozpočtovaných nákladů na schválený projekt, přičemž celková výše dotace nesmí překročit 70 % skutečných nákladů. Úhradu zbylých 30 % nákladů je příjemce dotace povinen zajistit z jiných zdrojů než ze státního rozpočtu. Opět je však na zvážení poskytovatele dotace, zda nevyužije možnosti dané mu právním řádem a procentní podíl dotace na projektu nezvýší.

5. ZPŮSOB VYUŽITÍ DOTACE

O dotaci na činnost příslušníků národnostních menšin je možné žádat pouze, pokud je činnost zaměřena na aktivity příslušníků

¹⁶ § 6 Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁷ Viz § 7 Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁸ § 14 odst. 1 Zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

národnostních menšin nebo tato činnost směřuje ve prospěch národnostních menšin v následujících oblastech¹⁹ (vč. podrobnější charakteristiky):

- a) Uchování, rozvoj a prezentace kultury národnostních menšin²⁰ – cílem této podpory je uchování a rozvoj kultur příslušníků národnostních menšin žijících v České republice, studium, rozborů a dokumentace národnostních kultur a lidových tradic menšin, porozumění a tolerance ve společnosti, poznání historie, tradic a kultur různých etnik, zlepšení komunikace mezi většinovou společností a menšinami. Dotace mohou být poskytnuty na projekty pro divadla, muzea, galerie, knihovny, dokumentační činnost, vydávání neperiodických publikací, vydávání periodických publikací apod.
- b) Rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin či v převážné míře v jazycích národnostních menšin nebo o národnostních menšinách ve společnosti²¹ - cílem je vytvářet podmínky pro rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin či v převážné míře v jazycích národnostních menšin (zejm. vydávání periodického tisku v jazycích národnostních menšin nebo rozhlasového a televizního vysílání v jazycích národnostních menšin).
- c) Vzdělávání v jazycích národnostních menšin, multikulturní výchovy a vzdělávacích programech podporujících rozvoj tolerance a respekt k odlišné identitě druhých²² – cílem této podpory je vytvářet podmínky pro naplňování státní politiky v oblasti vzdělávání v jazycích národnostních menšin, multikulturní výchovy a programu podpory vzdělávání žáků pocházejících z odlišného jazykového a kulturního prostředí, která má směřovat k posilování vědomí obecné lidské sounáležitosti, k výchově k demokratickému občanství,

¹⁹ § 2 písm. d) Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

²⁰ §§ 14 a 15 Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

²¹ §§ 16-18a Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

²² §§ 19 a 20 Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

poznávání historie a kultury jiných národů, ke vzájemné toleranci a proti rasismu a xenofobii. V této oblasti jsou podporovány projekty zaměřeny především na jazykové vzdělávání dětí a mládeže příslušníků národnostních menšin, společensko-kulturní aktivity a volnočasové aktivity pro děti a mládež, sociologická a statistická šetření bezprostředně souvisejícími atd.

- d) Podpora integrace příslušníků romské kultury²³ – cílem je vyrovnání podmínek příslušníků romské komunity, zvláště v oblasti vzdělávání a sociální, s důrazem na zamezení společenského vylučování příslušníků romské komunity, postavení romských žen a zajištění spoluúčasti Romů při zavádění integračních programů, vytváření důvěry, porozumění a tolerance ve společnosti, poznání historie a tradic romské kultury, zlepšení komunikace mezi romskou komunitou a většinovou společností apod.

Dotaci je možné poskytnout a použít pouze na účel uvedený v rozhodnutí o poskytnutí dotace. Případné změny podmínek stanovených v rozhodnutí o poskytnutí dotace lze provést pouze na základě písemné žádosti příjemce doručené poskytovateli. Na základě této písemné žádosti, pokud je tato schválena poskytovatelem, dojde k vydání nového rozhodnutí o poskytnutí dotace, které bude obsahovat nové podmínky. Nové rozhodnutí v části, kterou upravuje, nahrazuje původní rozhodnutí, které zůstává v ostatním nedotčeno.²⁴

V případě, že se projekt neuskutečnil, je příjemce dotace povinen vrátit finanční prostředky na účet, z něhož byla dotace na realizaci projektu poskytnuta. To stejné platí, pokud byl projekt ukončen předčasně. V tomto případě, je příjemce dotace povinen předložit údaje o finančním vypořádání dotace nejpozději do 30 dnů od ukončení projektu a zbylé finanční prostředky vrátit zpět na účet, z něhož byly čerpány.²⁵

²³ §§ 21-23 Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

²⁴ § 8 odst. Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

²⁵ § 10 odst. 2 a 3 Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

6. KONTROLA VYUŽITÍ DOTACE

Kontrola poskytování dotací a jejich využití v souladu s účelem stanoveným v rozhodnutí o poskytnutí dotace se provádí podle zvláštního právního předpisu, kterým je zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje uspořádání a rozsah finanční kontroly vykonávané mezi orgány veřejné správy a žadateli nebo příjemci veřejné finanční podpory.²⁶

V případě, že kontrolní orgán zjistí pochybení, může být konstatováno porušení rozpočtové kázně, tedy neoprávněné použití peněžních prostředků státního rozpočtu²⁷ a příjemce dotace může být za toto postihován. Mezi sankce, které příjemci hrozí, počítáme např. odvod za porušení rozpočtové kázně, penále za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně nebo odnětí dotace. Kromě výše uvedených sankcí, které jsou spíše majetkového charakteru a vztahují se na samotnou poskytnutou dotaci, hrozí příjemci dotace ještě i trestněprávní postih podle § 212 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, který obsahuje skutkovou podstatu dotačního podvodu.²⁸

Příjemce dotace tedy odpovídá za hospodárné využití poskytnutých finančních prostředků v souladu s účely, pro které byly poskytnuty, a za řádné vypořádání dotace. Pokud toto příjemce dotace nesplní, nastoupí další sankce spočívající v tom, že mu nebude v roce, ve kterém měl vypořádání dotace provést, poskytnuta další dotace. Věcnou kontrolu realizace vybraných projektů na aktivity příslušníků národnostních menšin provádí poskytovatel, Rada vlády pro národnostní menšiny pak zaštiťuje tuto činnost tak, že poskytovatel Radu informuje o výsledcích kontroly finančního vypořádání poskytnutých dotací.²⁹

²⁶ Srov. např. MRKÝVKA, P., PAŘÍZKOVÁ, I.: Finanční právo a finanční správa, 1. díl. 1. vydání. Brno: Masarykova univerzita, 2004, s. 328-338, nebo MARKOVÁ, H., BOHÁČ, R.: Rozpočtové právo. Praha: C.H.Beck, 2007, s. 207-212.

²⁷ § 44 Zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů

²⁸ Více viz KOZIEL, M. Sankce na úseku fondovního hospodaření. In: COFOLA 2010: The conference proceedings. Brno: Masarykova univerzita, 2010, s. 1122-1131.

²⁹ Viz § 11 Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů.

7. ZÁVĚR

Na základě výše uvedeného je možné konstatovat, že Český právní řád poskytuje ucelený soubor pravidel pro poskytování dotací příslušníkům národnostních menšin, a to, co není přesně upraveno v právním předpise, může v rámci výběrového řízení a rozhodnutí o poskytnutí dotace konkretizovat poskytovatel dotace.

Problematickou oblast je však možné spatřovat v tom, do jaké míry jsou tyto možnosti využívány samotnými příslušníky národnostních menšin. Pravidla jsou sice nastavena dle mého názoru uspokojivě, nicméně je zde otázka, nakolik jsou poskytovatelé ochotni dotace poskytovat a nakolik jsou národnostně menšinové organizace schopny a ochotny splnit požadované podmínky a zda k tomuto mají odpovídající zázemí a možnosti³⁰. Mnoho národnostně menšinových organizací nemá kapacity nebo není zorganizováno tak, aby byly schopny úspěšně absolvovat celý proces přidělování dotací.

Zajímavou otázkou do budoucna dozajista bude, do jaké míry bude stát z veřejných prostředků i nadále podporovat příslušníky národnostních menšin, do jaké míry ponechá tuto starost, s ohledem na sbližující se Evropu a dopady ekonomické krize, na samotných národnostních menšinách a zda pro futuro zde vůbec bude společenská potřeba či důvod národnostní menšiny v České republice nějakým způsobem podporovat.

Literature:

- HENDRYCH, D. a kol. Právní slovník, Praha: C.H. Beck, 2003, 1320 s., ISBN 80-7179-740-5
- KOZIEŁ, M. Sankce na úseku fondovního hospodaření. In: COFOLA 2010: The conference proceedings. Brno: Masarykova univerzita, 2010, s. 1122-1131, ISBN 978-80-210-5151-5
- MARKOVÁ, H., BOHÁČ, R.: Rozpočtové právo, Praha: C.H.Beck, 2007, 248 s., ISBN 978-80-7179-598-8
- MRKÝVKA, P., PAŘÍZKOVÁ, I.: Finanční právo a finanční správa, 1. díl, Brno: Masarykova univerzita, 2004, 405 s., ISBN 80-210-3578-1
- SCHEU, H.C.: Menšiny a právo v České republice, Praha: Auditorium, 2009, 507 s., ISBN 978-80-87284-00-1
- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů

³⁰ Např. polská národnostní menšina, ač není nejpočetnější menšinou v České republice, má natolik bohaté zkušenosti a stupeň organizovanosti, že v roce 2011 získala bezpodmínečně nejvíce finančních prostředků (cca 13 mln Kč) ze všech národnostních menšin.

- Usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů
- Zákona č. 273/2001 Sb., o právech příslušníků národnostních menšin a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Nařízení vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin a na podporu integrace příslušníků romské komunity, ve znění pozdějších předpisů

Contact – email

koziel@mail.muni.cz